Acuerdo por el que se aprueba[[1]](#footnote-1) el proyecto de Acuerdo que declara como jurídicamente **válida** la elección[[2]](#footnote-2) ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de Santa Ana del Valle, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada los días 22 y 29 de agosto, 3 y10 de septiembre de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**A B R E V I A T U R A S:**

|  |  |
| --- | --- |
| **CONSEJO GENERAL:** | Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| **IEEPCO o INSTITUTO:** | Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| **DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:** | Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas. |
| **CPSNI:** | Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas. |
| **CONSTITUCIÓN FEDERAL:** | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| **CONSTITUCIÓN LOCAL:** | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. |
| **LIPEEO:** | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca. |
| **TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL** | Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca |
| **SALA XALAPA o SALA REGIONAL** | Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJ), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz. |
| **SALA SUPERIOR:** | Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF). |
| **CIDH:** | Comisión Interamericana de Derechos Humanos. |
| **CORTE IDH:** | Corte Interamericana de Derechos Humanos. |
| **CEDAW:** | Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. |
| **UTIGyND:** | Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación. |
| **INPI:** | Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas. |
| **OIT:** | Organización Internacional del Trabajo. |

**A N T E C E D E N T E S:**

1. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)[[3]](#footnote-3) el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*“VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de* ***paridad de género*** *conforme a las normas aplicables”.*

También, la fracción l, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el* ***principio de paridad****”.*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41[[4]](#footnote-4).

1. **Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca[[5]](#footnote-5), mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así́ como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el* ***principio de paridad de género****, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También, la fracción l, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.*

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

1. **Elección ordinaria 2019**. Por Acuerdo IEEPCO-CG-SNI‐201/2019[[6]](#footnote-6), de fecha 4 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Santa Ana del Valle, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 7 de septiembre de 2019.

En el mismo Acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, para que, “*en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”*.

1. **Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género**. En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el Decreto 1511 que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca[[7]](#footnote-7), mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

*“TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.”*

1. **Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca[[8]](#footnote-8), el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

*Artículo 282*

*1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:*

***b)  La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;***

1. **Adopción del criterio de progresividad en la calificación de asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021[[9]](#footnote-9), IEEPCO-CG-SNI-66/2021[[10]](#footnote-10) e IEEPCO-CG-SNI-67/2021[[11]](#footnote-11) se adoptó el criterio de progresividad en las integraciones municipales**,** el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos como:
2. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
3. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
4. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
5. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, estás fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
6. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
7. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/358/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto, solicitó a la autoridad del Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, que informará por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se le reiteró que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020[[12]](#footnote-12), mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020[[13]](#footnote-13) de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, dicha autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las Autoridades Municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

1. **Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022[[14]](#footnote-14), el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022[[15]](#footnote-15), que identifica el método de elección.
2. **Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1059/2022 de fecha 30 de marzo de 2022, la DESNI informó a los integrantes del Ayuntamiento de Santa Ana del Valle, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.
3. **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se les notificó a los integrantes del Ayuntamiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022[[16]](#footnote-16) del Consejo General de este Instituto aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.
4. **Solicitud de coadyuvancia en Asamblea Comunitaria de fecha 11 de junio del 2022.** Mediante oficios MSAV/056/2022 y MSAV/057/2022, recibidos en la Oficialía de Partes de este Instituto el 8 de junio de 2022, identificados con los números de folio 078290 y 078289, respectivamente, los integrantes del Ayuntamiento Constitucional de Santa Ana del Valle, Oaxaca, solicitaron al Consejo General del Instituto y a la DESNI personal que coadyuvara con asesoría respecto al Decreto 1511, en la Asamblea General Comunitaria de fecha 11 de junio de 2022.
5. **Fecha de elección.** Mediante oficio MSAV/074/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de junio de 2022, identificado con el número de folio 078703, el Presidente Municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, informó a la DESNI sobre la fecha, hora y lugar para llevar a cabo la Asamblea de elección, misma que fue acordada mediante Sesión extraordinaria de Cabildo de fecha 18 de junio de 2022, cuya copia certificada se anexa.
6. **Solicitud de precisiones al Dictamen**. Mediante oficio MSAV/073/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de junio de 2022, identificado con el número de folio 078704, la Autoridad Municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, solicitaron precisiones al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022.
7. **Dictamen con precisiones.** Con fecha 30 de agosto del 2022, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-48/2022[[17]](#footnote-17) aprobó las precisiones efectuadas por 11 municipios a igual número de Dictámenes que identifican el método de elección de concejalías a los Ayuntamientos, entre ellos, el del municipio en cita a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022[[18]](#footnote-18), por lo que, a través del oficio IEEPCO/DESNI/2146/2022 de fecha 30 de julio de 2022, se notificó a los integrantes del Ayuntamiento de Santa Ana del Valle, Oaxaca, y se solicitó su coadyuvancia para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad.
8. **Foro impartido por la Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación (UTIGyND).** En el marco del Convenio entre el IEEPCO y el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, para la ejecución del proyecto “Participación Política y Paridad Electoral de las Mujeres en Municipios del Régimen de Sistemas Normativos Indígenas de Oaxaca”, la UTIGyNDrealizó el 11 de octubre de 2022, en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, donde participó la comunidad de Santa Ana de Valle, Oaxaca, el Foro Regional denominado “ Participación política y paridad electoral de las mujeres en Sistemas Normativos Indígenas”.
9. **Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511.** Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en elPeriódico Oficial de Oaxaca[[19]](#footnote-19) el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

*TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.*

*El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.*

De conformidad con el artículo primero transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.

1. **Informe de difusión de Dictamen**. Mediante oficio MSAV/109/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 27 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 082588, la Autoridad Municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, informó y remitió constancias con las que acreditó la difusión del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022
2. **Documentación de la elección.** Mediante oficio número MSAV/108/2022, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 27 de octubre de 2022, identificado con el número de folio interno 082587, la Autoridad Municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, remitieron a la DESNI la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria los días 22, 29 de agosto 3 y 10 de septiembre de 2022 y que consta de lo siguiente:
3. Copia Certificada del Acta de la décima quinta Asamblea General Ordinaria de fecha 11 de junio de 2022 de Santa Ana del Valle, Oaxaca.
4. Copia certificada de las listas de Asistencia.
5. Copia Certificada de la convocatoria de fecha 7 de agosto del 2022, para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
6. Copia Certificada del formato de citatorio personalizado de fecha 11 de agosto del 2022, para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
7. Copia Certificada del formato de la invitación de fecha 17 de agosto del 2022, para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
8. Copia certificada de la invitación a participar virtualmente de fecha 18 de agosto del 2022, para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
9. Copia certificada de la captura de pantalla de la publicación de convocatoria en la red social Facebook, realizada el 4 de agosto del 2022, para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
10. Copia certificada de la captura de pantalla de la publicación de convocatoria publicación en la red social Facebook, realizada el 18 de agosto del 2022, enviada a los migrantes para la eleccion de Autoridades Municipales de fecha 22 y 29 de agosto del 2022.
11. Impresión fotográfica certificada del llamado sonoro de la concha prehispánica.
12. Copia certificada del Acta de Asamblea General de Elección de fecha 22, 29 de agosto y 3 y 10 de septiembre de 2022.
13. Copia certificada de las listas de asistencia a la Asamblea General de Elección de autoridades municipales que fungirán en el periodo 2023-2025.
14. Copias certificadas de las evidencias fotográficas del desarrollo de la Asamblea de Elección.
15. Copias simples de las credenciales para votar expedidas por el Instituto Nacional Electoral a favor de las personas electas.
16. Copia simple de la cartilla del servicio militar, expedida por la Secretaria de la Defensa Nacional.
17. Original de las Constancias de Origen y Vecindad de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que los días 22 y 29 de agosto, 3 y 10 de septiembre de 2022, se celebró la Asamblea General Comunitaria para elegir a las Autoridades Municipales que fungirán en el período constitucional 2023-2025 conforme al siguiente Orden del Día:

1. Pase de lista de asistencia y verificación del quórum legal.
2. Instalación legal de la Asamblea.
3. Nombramiento de Presidente (a), ratificación de Secretario (a) y escrutadores de la Mesa de Debates, así como toma de protesta de la misma.
4. Lectura de los lineamientos y criterios para el sistema de servicios comunitarios y la elección de la Autoridad Municipal, así como de los diversos comités que funcionan en el Municipio de Santa Ana del Valle, emanada en la Asamblea General ordinaria celebrada el día 2 de abril de 2022.
5. Lectura del oficio No. IEEPCO/DESNI/358/2022, suscrito por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
6. Nombramiento de las Autoridades Municipales que fungirán en el periodo 2023-2025, así como de los diferentes Comités Municipales que integran el organigrama municipal.
7. Clausura de la Asamblea.
8. **Sentencia del TEEO respecto de los criterios para la calificación de una elección.** Con fecha 27 de octubre de 2022, el Tribunal Electoral local emitió la respectiva sentencia dentro del expediente JNI/24/2022 y su acumulado JNI/27/2022[[20]](#footnote-20), relacionado con el proceso electivo de San Juan Quiahije, y exhortó al Instituto a considerar, en los procesos de calificación de las elecciones, de manera adicional a los criterios de progresividad en la calificación de la elección, los siguientes:
9. El avance gradual en la vida pública de las mujeres pertenecientes a comunidades o municipios con población originaria o indígena debe considerarse desde una perspectiva intercultural, en la cual se reconoce que tal avance se da no sólo en su dimensión individual sino colectiva, lo que incluye el respeto a su identidad y al principio de autonomía para determinar tales medidas.
10. Identificar desde un enfoque interseccional, las condiciones de desigualdad que pudieran estar obstaculizando la igualdad sustantiva en la comunidad, inhibiendo la voluntad de las mujeres para participar libremente o impidiendo que tengan las mismas oportunidades y un entorno propicio para lograr los mismos resultados que los hombres. Para ello podrá́ tomar como referencia indicadores estadísticos, información de contexto o investigación social o antropológica.
11. Identificar si la comunidad cabecera o las comunidades integrantes del municipio que participen en la elección municipal, han iniciado procesos de revisión o ya cuentan con adecuaciones a sus usos y costumbres o a las normas internas para la integración paritaria de las autoridades electas, de manera que:
12. En caso de que no fuera así́, se vincule a las nuevas autoridades electas para iniciar el proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así́ como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes; y
13. En caso de haber ya iniciado o realizado el proceso de armonización de su sistema normativo o de sus usos y costumbres, vigilará el cumplimiento del avance hasta alcanzar la integración paritaria de las autoridades electas.
14. En cualquier caso, el Instituto Electoral brindará asesoría técnica, información, capacitación y acompañamiento a dicho proceso.
15. **Escrito de queja.** Mediante escrito de fecha 28 de octubre de 2022, recibido en Oficialía de Partes en la misma fecha, identificado con el número de folio 082666, una persona de Santa del Valle, Oaxaca, presentó ante la DESNI, escrito de queja con relación al proceso de elección de Autoridades Municipales de Santa Ana del Valle, Oaxaca. Agregó acta de Acuerdo entre las partes.
16. **Integración y rotación de las Presidencias de las Comisiones Permanentes del Consejo General de este Instituto.** Por Acuerdo número IEEPCO-CG-86/2022[[21]](#footnote-21), aprobado en la sesión extraordinaria urgente celebrada el 19 de noviembre de 2022, el Consejo General de este Instituto determinó la nueva integración y rotación de Presidencias de diversas Comisiones, entre ellas, la Permanente de Sistemas Normativos Indígenas cuya vigencia será hasta el 08 de noviembre de 2023, de conformidad con el punto resolutivo Tercero.
17. **Instalación de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas.** El 25 de noviembre de 2022[[22]](#footnote-22), se realizó la sesión de instalación de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas integrada por la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, la Consejera Presidenta Elizabeth Sánchez González y el Consejero Electoral Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez.

**R A Z O N E S J U R Í D I C A S:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal; articulo 42, numeral 9, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, así como los artículos 4, numeral 1, inciso a); 6; 14, 15 numeral 2; y 17 del Reglamento de Comisiones del Consejo General, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas[[23]](#footnote-23).** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas[[24]](#footnote-24), instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO en relación el precepto 42, numeral 9.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, de aplicación supletoria, la competencia de esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

1. El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
2. La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
3. Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
4. La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a *“tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en General y que conforman su identidad cultural”*, es decir, las *“particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”*[[25]](#footnote-25), lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural[[26]](#footnote-26) y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

*“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro”.*

Por otra parte, ha sido criterio del Consejo General de este Instituto, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada los días 22 y 29 de agosto, 3 y 10 de septiembre de 2022, en el Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, como se detalla enseguida:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

1. **ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos previos:

1. Se integra la Mesa de los Debates, con 3 meses de anticipación antes de la Asamblea de elección, para que esta sea la que convoque y organice las Asambleas que sean necesarias para las Elecciones Municipales.
2. La Mesa de los Debates se integra por un Presidente (a) y un Secretario (a) elegidos (as) mediante ternas, así como escrutadores (as) nombrados de forma directa. Una vez constituida se les toma la protesta de ley y asumen inmediatamente su función.
3. **ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

1. La Autoridad Municipal en turno emite la convocatoria para la Asamblea de elección.
2. La convocatoria se da a conocer mediante micrófono y se envían citatorios a los presidentes (as) de los Comités existentes en la comunidad con la finalidad de que la difundan.
3. Informar a la comunidad en general 15 días con anticipación el día de la Asamblea General Comunitaria de Elección de las Autoridades Municipales y de los Diversos Comités.
4. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarios (as) y avecindados (as) del municipio.
5. A los adultos (as) mayores de la tercera edad, se les enviará una invitación para que asistan a la Asamblea general de elecciones con derecho a voz y voto.
6. La Asamblea de elección tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento y se realiza en la cancha municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, procurando un espacio adecuado para poder realizar una mejor organización, el registro, la permanencia y la participación de los asambleístas.
7. Se realiza el pase de lista de asistencia, basándose en la lista general que existe en la Secretaria Municipal tomando un rango de edad, a partir de los 18 años hasta los 60 años de edad y con respecto a ciudadanos (as) ausentes quedan exentos del pase de lista.
8. En la Asamblea de elección se declara legalmente instalada cuando existe el 50% + 1 de la lista general de la población en edad de votar.
9. No será válido instalar la Asamblea solo con la asistencia de las agrupaciones.
10. En caso de no existir el quórum legal se convocará a nuevas asambleas, hasta un tercer llamado en las que los asistentes determinarán lo procedente.
11. La Mesa de los Debates da a conocer a la asamblea los lineamientos y criterios establecidos para las elecciones municipales y comunitarias, conforme a las cuales se han realizado las elecciones anteriores o los emanados de alguna otra Asambleas General. Hecho lo anterior, se inicia con el nombramiento de las autoridades municipales y los diversos comités, en dos fases:

PRIMERA FASE:

a. Honorable Ayuntamiento Constitucional

b. Juzgado Menor Constitucional

c. Topiles del Honorable Ayuntamiento

SEGUNDA FASE:

a. Comité del Templo

b. Topiles del Templo

c. Sacristanes del Templo

d. Cobradores del señor de Esquipulas y Patrona Santa Ana

e. Encargado del Calvario

f. Encargado de la Capilla del Rancho

g. Comité de Festejos

h. Comité del Museo Comunitario

i. Comité Municipal de Cultura

j. Comité del Transporte Municipal

k. Comité de Salud Comunitaria

l. Agente de Correos

1. Para la elección del Honorable Ayuntamiento Constitucional las candidaturas surgen por ternas y los asambleístas emiten su voto a mano alzada.
2. Tienden derecho a votar y ser electos como autoridades municipales, las y los ciudadanos originarios (as) del municipio y personas radicadas, porque el pueblo los sigue reconociendo como miembros de la comunidad.
3. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo; firman y sellan las Autoridades municipales en funciones, los integrantes del Juzgado menor Constitucional, la Autoridad Agraria, los presidentes (as) de los diversos comités y la Mesa de los Debates, asimismo, las personas que acudieron a la Asamblea.
4. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca

Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-125/2022, que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca.

Esto así porque la Autoridad Municipal en funciones de conformidad con su sistema normativo emitió la convocatoria por escrito, así mismo fue entregada mediante citatorios a los diferentes comités existentes en la comunidad y se colocó en los lugares de mayor concurrencia en la población además del llamado mediante el uso sonoro de la concha prehispánica, de igual manera fue publicitada en la página de Facebook, así mismo se hizo la invitación a los migrantes para la Asamblea virtual por medio de la plataforma digital zoom, como también, cumpliendo así con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal **con 641 asistentes, de los cuales 273 fueron mujeres y 368 hombres.**

En cumplimiento al desahogo del punto tres del Orden del Dia, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea, acto seguido, se procedió al nombramiento del Presidente de la Mesa de los Debates en atención a la renuncia presentada, una vez realizado se ratificó al Secretario y a las y los cuatro Escrutadores, quienes también fueron nombrados en Asamblea previa para preparar la elección, realizada la protesta de ley a las personas integrantes de la Mesa de los Debates por parte del Presidente Municipal, se constituyó la Mesa de los Debates y se continuó con la Asamblea de Elección.

En el desahogo del punto cuatro del Orden del Día, el Secretario de la Mesa de los Debates procedió a dar lectura a los lineamientos y criterios establecidos anteriormente para la elección de las Autoridades Municipales y Comités Comunitario, desahogando el punto cinco del Orden del Día se dio lectura al oficio IEEPCO/DESNI/358/2022, donde solicitaron a la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, garantizara el derecho de las mujeres de votar y ser votadas en condiciones de igualdad y con ello dar cumplimiento al principio de paridad.

Continuando con el Orden del Día, y previa la elección de las Autoridades Municipales, los integrantes de la Mesa de los Debates solicitaron a los asambleístas participen de manera responsable y consciente para integrar las **ternas**, primeramente, para integrar el Cabildo Municipal y posteriormente para continuar con los Comités.

Una vez que se llevó a cabo el nombramiento de las personas que fungirán en las concejalías para el período del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, emitiendo su voto en **pizarrón,** concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

|  |  |
| --- | --- |
| **PRESIDENCIA MUNICIPAL PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **FRUMENCIO BAUTISTA** | **257** |
| RAYMUNDO MORALES GUTIÉRREZ | 170 |
| ROSALÍA CRUZ MORALES | 19 |

|  |  |
| --- | --- |
| **SINDICATURA MUNICIPAL PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| ADELAIDA CRUZ MORALES | 100 |
| **RAYMUNDO MORALES GUTIÉRREZ** | **270** |
| MIGUEL MARTÍNEZ VALERIANO | 43 |

|  |  |
| --- | --- |
| **PRESIDENCIA MUNICIPAL SUPLENTE** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| ARCADIO GARCÍA SÁNCHEZ | 32 |
| **MIGUEL MARTÍNEZ VALERIANO** | **176** |
| ELFEGO CRUZ BAUTISTA | 99 |

|  |  |
| --- | --- |
| **SINDICATURA MUNICIPAL SUPLENTE** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| ADELAIDA CRUZ MORALES | 50 |
| **ÉLFEGO CRUZ BAUTISTA** | **162** |
| PORFIRIO GARCÍA MARTÍNEZ | 51 |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE HACIENDA PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| ADELAIDA CRUZ MORALES | 95 |
| **PORFIRIO GARCÍA MARTÍNEZ** | **132** |
| RUTILO GARCÍA BAUTISTA | 54 |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE SALUD PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **ADELAIDA CRUZ MORALES** | **208** |
| JOVITA GUTIÉRREZ CRUZ | 37 |
| ROSALÍA CRUZ MORALES | 23 |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE MERCADOS PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **JOVITA GUTIÉRREZ CRUZ** | **150** |
| ROSALÍA CRUZ MORALES | 53 |
| MARIANA N. SÁNCHEZ VALERIANO | 37 |

Debido a que se ha superado las 12 horas continuas de debate, la Asamblea declaró un receso y se establece reanudar la Asamblea el lunes 29 de agosto de 2022, a las 9:00 horas.

De este modo, la Asamblea reanudó siendo las 10:20 horas del día 29 de agosto del 2022, el Presidente de la Mesa de los Debates informó a los asambleístas que las personas que fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Mercados, no aceptaron el nombramiento y después del debate, se decidió formar otra terna para elegir a las personas que ocuparan dichos cargos al final de los nombramientos pendientes.

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE BIENES Y SERVICIOS PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| PEDRO MARTÍNEZ CRUZ | 30 |
| JUAN DE BRITO GUTIÉRREZ AQUINO | 72 |
| **CÁNDIDO GARCÍA RUÍZ** | **161** |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| MARÍA DE LOURDES MORALES CRUZ | 48 |
| JUANA ISABEL GARCÍA GARCÍA | 70 |
| **ROSALÍA CRUZ MORALES** | **133** |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y TURISMO PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **JUAN DE BRITO GUTIÉRREZ AQUINO** | **175** |
| ROLANDO CRUZ MARTÍNEZ | 26 |
| RODOLFO MARTÍNEZ MORALES | 78 |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| PEDRO MARTÍNEZ CRUZ | 96 |
| FILOGONIO CRUZ MARTÍNEZ | 69 |
| **RODOLFO MARTÍNEZ MORALES** | **134** |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE VIALIDAD Y TRANSPORTE PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| PEDRO MARTÍNEZ CRUZ | 130 |
| **FILOGONIO CRUZ MARTÍNEZ** | **145** |
| MARÍA DE LOURDES MORALES CRUZ | 46 |

En la misma asamblea se nombraron a las personas que estarán a cargo de la Secretaría Municipal, Tesorería Municipal, Secretaría de la Sindicatura, hecho esto, nuevamente se nombraron a las personas para las Regidurías de Hacienda y Mercados.

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE HACIENDA PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **PEDRO MARTÍNEZ CRUZ** | **155** |
| IRENE BAUTISTA HIPÓLITO | 123 |
| HÉCTOR CRUZ GUTIÉRREZ | 3 |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE MERCADOS PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **IRENE BAUTISTA HIPÓLITO** | **184** |
| JUANA ISABEL GARCÍA GARCÍA | 35 |
| MARÍA DE LOURDES MORALES CRUZ | 34 |

Concluido lo anterior, se solicita a las personas electas a ocupar el lugar reservado para ellos y poder continuar con los demás nombramientos comunitarios, por tal motivo, se declaró un nuevo receso para continuar la asamblea el día 3 de septiembre de 2022.

Una vez que se reanuda para el día 3 de septiembre de 2022, se informó a la asamblea que la persona electa en la Regiduría de Mercados tampoco aceptó el cargo, por lo que nuevamente se forma una terna para elegir a la persona que ocuparía dicha concejalía.

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIDURÍA DE MERCADOS PROPIETARIO/A** | |
| **NOMBRE** | **VOTOS** |
| **FELICIANA VALERIANO BAUTISTA** | **159** |
| HERLINDA SÁNCHEZ CRUZ | 61 |
| MARÍA DE LOURDES MORALES CRUZ | 7 |

Por esta situación, una vez más se declara receso para continuar con los nombramientos de los Comités el día 10 de septiembre de 2022.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las dieciocho horas con diecisiete minutos del día 10 de septiembre de 2022, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años,** es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado de la forma siguiente:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025** | | | |
| **NUM** | **CARGO** | **PROPIETARIOS/AS** | **SUPLENCIAS** |
| 1 | PRESIDENCIA MUNICIPAL | FRUMENCIO BAUTISTA | MIGUEL MARTÍNEZ VALERIANO |
| 2 | SINDICATURA MUNICIPAL | RAYMUNDO MORALES GUTIÉRREZ | ELFEGO CRUZ BAUTISTA |
| 3 | REGIDURÍA DE HACIENDA | PEDRO MARTÍNEZ CRUZ | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 4 | REGIDURÍA DE SALUD | **ADELAIDA CRUZ MORALES** | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 5 | REGIDURÍA DE MERCADOS | **FELICIANA VALERIANO BAUTISTA** | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 6 | REGIDURÍA DE BIENES Y SERVICIOS | CÁNDIDO GARCÍA RUÍZ | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 7 | REGIDURÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA | **ROSALÍA CRUZ MORALES** | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 8 | REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y TURISMO | JUAN DE BRITO GUTIÉRREZ AQUINO | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 9 | REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS | RODOLFO MARTÍNEZ MORALES | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |
| 10 | REGIDURÍA DE TRANSPORTE Y VIALIDAD | FILOGONIO CRUZ MARTÍNEZ | TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA |

**b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.** De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de Santa Ana del Valle, Oaxaca, **no tiene paridad** en su vertiente de igualdad numérica donde la mitad de las concejalías correspondan a cada género o de una mínima diferencia entre el número de mujeres y hombres que integrarán el Ayuntamiento, ello en términos de lo que dispone la fracción XX[[27]](#footnote-27) del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Aun así, el Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, **sí tiene progresividad** en su integración, lo cual es motivo para declarar la validez del proceso electivo, como se abundará en el inciso f) de este apartado.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

Lo anterior es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

Sobre esto, el artículo 3 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)[[28]](#footnote-28) precisó que:

*(…) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.*

**c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**d) La debida integración del expediente.** A criterio de esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI), el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

**e) De los derechos fundamentales.** Esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación de algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio del Consejo General de este Instituto, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una asistencia de **273** mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de Santa Ana del Valle, Oaxaca.

Ahora bien, **de 12 cargos en total que se nombraron, 3 serán ocupados por mujeres**, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025** | | | |
| **NUM** | **CARGO** | **PROPIETARIOS/AS** | **SUPLENCIAS** |
| **1** | PRESIDENCIA MUNICIPAL | **- - -** | **- - -** |
| **2** | SINDICATURA MUNICIPAL | **- - -** | **- - -** |
| **3** | REGIDURÍA DE HACIENDA | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 4 | REGIDURÍA DE SALUD | ADELAIDA CRUZ MORALES | NO SE NOMBRA |
| 5 | REGIDURÍA DE MERCADOS | FELICIANA VALERIANO BAUTISTA | NO SE NOMBRA |
| 6 | REGIDURÍA DE BIENES Y SERVICIOS | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 7 | REGIDURÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA | ROSALÍA CRUZ MORALES | NO SE NOMBRA |
| 8 | REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y TURISMO | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 9 | REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 10 | REGIDURÍA DE TRANSPORTE Y VIALIDAD | **- - -** | NO SE NOMBRA |

Como antecedente, esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) destaca que, en el Municipio de Santa Ana del Valle, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 2 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria, de los 12 cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza, quedando integradas de la siguiente manera:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2019** | | | |
| **NUM** | **CARGO** | **PROPIETARIOS/AS** | **SUPLENCIAS** |
| 1 | PRESIDENCIA MUNICIPAL | **- - -** | **- - -** |
| 2 | SINDICATURA MUNICIPAL | **- - -** | **- - -** |
| 3 | REGIDURÍA DE HACIENDA | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 4 | REGIDURÍA DE SALUD | MARÍA NIEVES GUTIÉRREZ GARCÍA | NO SE NOMBRA |
| 5 | REGIDURÍA DE MERCADOS | VICTORIA HIPÓLITO MORALES | NO SE NOMBRA |
| 6 | REGIDURÍA DE BIENES Y SERVICIOS | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 7 | REGIDURÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 8 | REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y TURISMO | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 9 | REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS | **- - -** | NO SE NOMBRA |
| 10 | REGIDURÍA DE TRANSPORTE Y VIALIDAD | **- - -** | NO SE NOMBRA |

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que existió un aumento en el número de mujeres que participaron y que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras, tal como se muestra:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ORDINARIA 2019** | **ORDINARIA 2022** |
| **TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS** | 374 | 641 |
| **MUJERES PARTICIPANTES** | **149** | **273** |
| **TOTAL DE CARGOS** | 12 | 12 |
| **MUJERES ELECTAS** | **2** | **3** |

De lo anterior, esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) reconoce que el Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, al establecer que en su Cabildo Municipal 3 de los 12 cargos sean ocupados por mujeres, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

En términos globales, el Ayuntamiento quedó integrado por 9 hombres y 3 mujeres, en las concejalías propietarias son 3 mujeres y 7 hombres, por lo que hace a las suplencias, quedaron 0 mujeres y 2 hombres, toda vez que solamente se eligen suplencias en la Presidencia y Sindicatura Municipal. De esta manera, si en el proceso ordinario 2019 nombraron a 2 mujeres y ahora designaron a 3, se tiene que aumentó el número de mujeres en la integración del Ayuntamiento, lo cual es acorde a la reforma del artículo tercero transitorio del Decreto 1511 que dispone que la integración paritaria de los Ayuntamientos será gradual y con otras disposiciones que establecen la progresividad para el ejercicio de los derechos humanos.

Así también, los resultados del proceso electivo en estudio son concordantes con lo resuelto por el TEEO en el expediente JNI/24/2022 y su acumulado JNI/27/2022, relacionado con el proceso electivo de San Juan Quiahije, donde exhortó a este Instituto a considerar, en los procesos de calificación de las elecciones, de manera adicional a los criterios de progresividad, entre otros, el avance gradual en la vida pública de las mujeres pertenecientes a comunidades o municipios con población originaria o indígena misma que debe considerarse desde una perspectiva intercultural, en la cual se reconoce que tal avance se da no sólo en su dimensión individual sino colectiva, lo que incluye el respeto a su identidad y al principio de autonomía para determinar tales medidas.

Esta situación, obliga a esta Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas (CPSNI) a aplicar el criterio de progresividad en la calificación del presente proceso electivo, ello en cumplimiento a la obligación constitucional y convencional de respetar y garantizar los derechos humanos de las comunidades indígenas, sobre todo porque de conformidad con el segundo párrafo del numeral 6 del artículo 273 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, este Instituto es garante de tales derechos. Esta es la razón fundamental para considerar su proceso como jurídicamente válido.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio del Consejo General de este Instituto, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo,** lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

Es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca[[29]](#footnote-29) el **Decreto 1511,** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que, **conforme a la reforma al artículo tercero transitorio del Decreto mencionado, la integración paritaria en los Ayuntamientos será gradual.**

Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Así, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).**

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

“1) Votar en todas las elecciones (…) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;

2) (…) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;”

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, continúen implementando la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

En tales condiciones, este cuerpo colegiado estima que a nada útil conduciría invalidar la elección, no obstante, es necesario vincular a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, para que en los procesos electorales a futuro se debe no solo cumplir con dicho criterio, si no que la participación de la mujer en Asamblea Comunitaria debe fortalecer el sistema normativo de la comunidad y se integren más mujeres en la vida política y social de la comunidad.

De conformidad con lo desarrollado, esta autoridad electoral General advierte la necesidad de no colocar a la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, ante un vacío de autoridad que conlleve a una conflictividad interna, por lo que debe prevalecer su elección. Asimismo, para garantizar el máximo beneficio posible, las Autoridades en funciones y electas, deberán garantizar a las mujeres de la comunidad el goce pleno de su derecho de acceder a la integración del cabildo municipal en los términos indicados en el presente Acuerdo.

De esa manera, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad y libre de violencia.

**g) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa Ana del Valle, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**h) Controversias.** Mediante escrito de fecha 28 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 082666, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto inconformidad de una persona del Municipio de Santa Ana del Valle, Oaxaca, toda vez que, en la Asamblea de elección llevada a cabo en el mes de septiembre, sin señalar fecha, se opuso a que Rodolfo Martínez Morales, fuera propuesto para ocupar la Presidencia Municipal, quien no reúne las características de ser una persona honesta y que por tal causa ha sido hostigada, calumniada y posiblemente ser puesta a disposición de la Autoridad Ministerial.

Una vez analizado el escrito de inconformidad, se puede deducir que, si bien es cierto, que señala como el mes de septiembre fecha en que se realizó la Asamblea de elección, las Autoridades electas para el periodo 2023-2025, fueron electas en el mes de agosto y concluyeron con los nombramientos de comités y autoridades internas en el mes de septiembre. También, se debe señalar que la persona mencionada en su escrito, no aparece en la terna propuesta para elegir al Presidente Municipal.

**i) Comunicar Acuerdo.** Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, esta Comisión considera pertinente remitir el presente proyecto de Acuerdo a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto con la finalidad que proceda en términos de los artículos 9, 11 y 12 del Reglamento de Sesiones del Consejo General.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX y 38, XXXV; 42, numeral 9, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO; así como con los artículos 4, numeral 1, inciso a); 6; 14, 15 numeral 2; y 17 del Reglamento de Comisiones del Consejo General, se estima procedente emitir el siguiente:

# A C U E R D O:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica*,* del presente Acuerdo, se aprueba el proyecto de Acuerdo que declara como jurídicamente **válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de Santa Ana del Valle, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria los días 22 y 29 de agosto, 3 y10 de septiembre de 2022; para fungir en el período de **tres años** es por ello, que las concejalías se desempeñarán del **1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025**, de la siguiente forma:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025** | | | |
| **NUM** | **CARGO** | **PROPIETARIOS/AS** | **SUPLENCIAS** |
| 1 | PRESIDENCIA MUNICIPAL | FRUMENCIO BAUTISTA | MIGUEL MARTÍNEZ VALERIANO |
| 2 | SINDICATURA MUNICIPAL | RAYMUNDO MORALES GUTIÉRREZ | ELFEGO CRUZ BAUTISTA |
| 3 | REGIDURÍA DE HACIENDA | PEDRO MARTÍNEZ CRUZ | NO SE NOMBRA |
| 4 | REGIDURÍA DE SALUD | **ADELAIDA CRUZ MORALES** | NO SE NOMBRA |
| 5 | REGIDURÍA DE MERCADOS | **FELICIANA VALERIANO BAUTISTA** | NO SE NOMBRA |
| 6 | REGIDURÍA DE BIENES Y SERVICIOS | CÁNDIDO GARCÍA RUÍZ | NO SE NOMBRA |
| 7 | REGIDURÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA | **ROSALÍA CRUZ MORALES** | NO SE NOMBRA |
| 8 | REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y TURISMO | JUAN DE BRITO GUTIÉRREZ AQUINO | NO SE NOMBRA |
| 9 | REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS | RODOLFO MARTÍNEZ MORALES | NO SE NOMBRA |
| 10 | REGIDURÍA DE TRANSPORTE Y VIALIDAD | FILOGONIO CRUZ MARTÍNEZ | NO SE NOMBRA |

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **f**), de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Ana del Valle, Oaxaca, para que fortalezcan la participación política de las mujeres en sus Asambleas, mediante las acciones necesarias y la adopción de medidas que resulten indispensables, garanticen la plena y total participación política en sus elecciones y en la integración paritaria del Cabildo Municipal de forma gradual, en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en la reforma al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto 1511. De no ser así, el Consejo General de este Instituto estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**TERCERO.** Dado lo expresadoen el inciso **b)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

**CUARTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Técnica de la Comisión, túrnese el presente Acuerdo a la Secretaría Ejecutiva del Instituto para los efectos legales correspondientes.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad, la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, la Consejera Presidenta Elizabeth Sánchez González y el Consejero Electoral Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, integrantes de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la Sesión Extraordinaria Urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día seis de diciembre de dos mil veintidós, ante el Secretario Técnico de la Comisión, quien da fe.

|  |  |
| --- | --- |
| **CONSEJERA PRESIDENTA**  **ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ** | **SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN**  **FILIBERTO CHÁVEZ MÉNDEZ** |

1. De conformidad con el artículo 6, numeral 1, inciso a), del Reglamento de Comisiones, una de las atribuciones de las Comisiones Permanentes consiste en discutir y “aprobar” los proyectos de acuerdo. [↑](#footnote-ref-1)
2. Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente. [↑](#footnote-ref-2)
3. Disponible para su consulta en: <https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0> [↑](#footnote-ref-3)
4. ***Artículo 41.*** *(…)*

   *La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (…).* [↑](#footnote-ref-4)
5. Disponible para su consulta en: <https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCGSNI2012019.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30> [↑](#footnote-ref-7)
8. Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13> [↑](#footnote-ref-8)
9. Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI622020.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI662020.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI672020.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. Disponible para su consulta en: https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf [↑](#footnote-ref-12)
13. Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf [↑](#footnote-ref-13)
14. Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. Disponible para su consulta en[125\_SANTA\_ANA\_DEL\_VALLE.pdf (ieepco.org.mx)](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/125_SANTA_ANA_DEL_VALLE.pdf) [↑](#footnote-ref-15)
16. Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI042022.pdf> [↑](#footnote-ref-16)
17. Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI48.pdf> [↑](#footnote-ref-17)
18. Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/V3/125_SANTA_ANA_DEL_VALLE.pdf> [↑](#footnote-ref-18)
19. Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25> [↑](#footnote-ref-19)
20. Disponible para su consulta en: https://teeo.mx/images/sentencias/JNI-24-2022.pdf [↑](#footnote-ref-20)
21. Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCG_86_2022.pdf> [↑](#footnote-ref-21)
22. Disponible para su consulta en <https://www.youtube.com/watch?v=j8kwxSAysj0> [↑](#footnote-ref-22)
23. El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en https://undocs.org/es/A/HRC/24/49). [↑](#footnote-ref-23)
24. Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS. [↑](#footnote-ref-24)
25. Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63. [↑](#footnote-ref-25)
26. Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. [↑](#footnote-ref-26)
27. **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres. [↑](#footnote-ref-27)
28. Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES. [↑](#footnote-ref-28)
29. Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30> [↑](#footnote-ref-29)